



PNRR E FONDI STRUTTURALI: OPPORTUNITÀ PER LA CONTRATTAZIONE TERRITORIALE

*A cura di Giuliano Guietti
Ires Emilia-Romagna
17 novembre 2021*

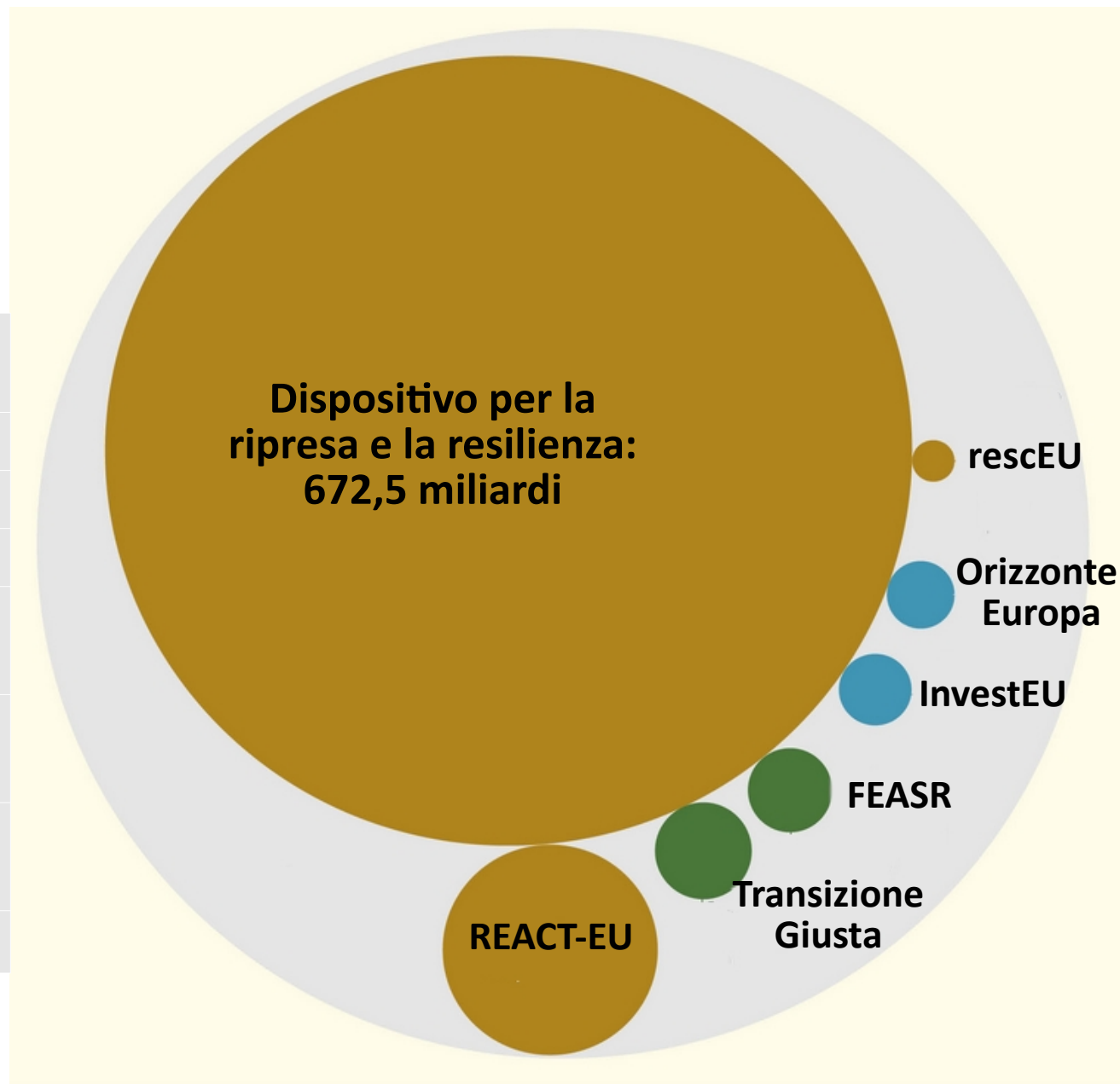


Clima: obiettivo del 30% di spesa in tutti i programmi

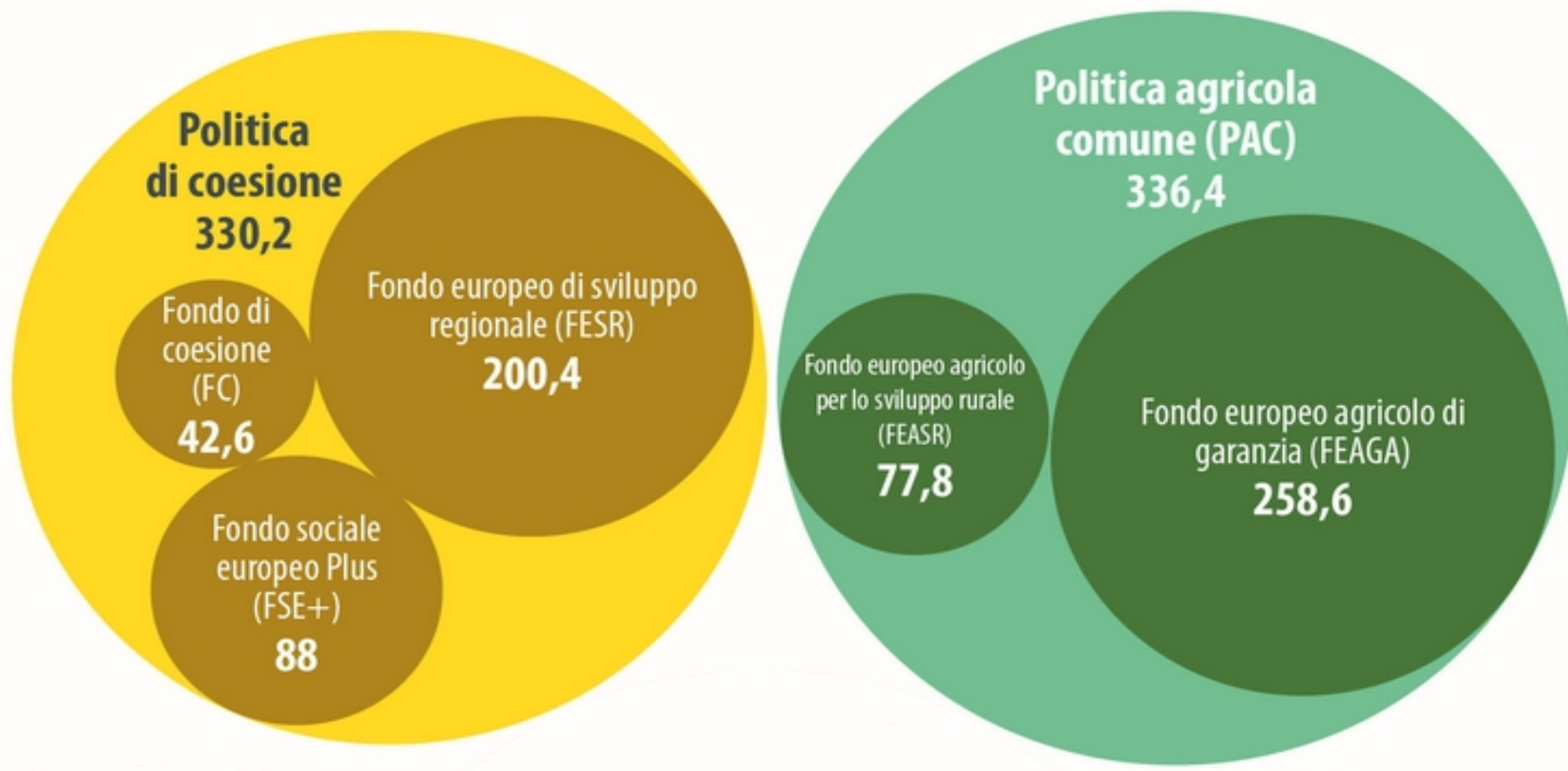
Digitale: priorità in tutti i programmi e 20% del dispositivo per la ripresa e la resilienza

Next Generation EU

	MILIARDI DI EURO
Orizzonte Europa	5
Fondo InvestEU	5,6
REACT-EU	47,5
Dispositivo per la ripresa e la resilienza	672,5
Meccanismo di protezione civile dell'Unione (rescEU)	1,9
Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)	7,5
Fondo per una transizione giusta	10



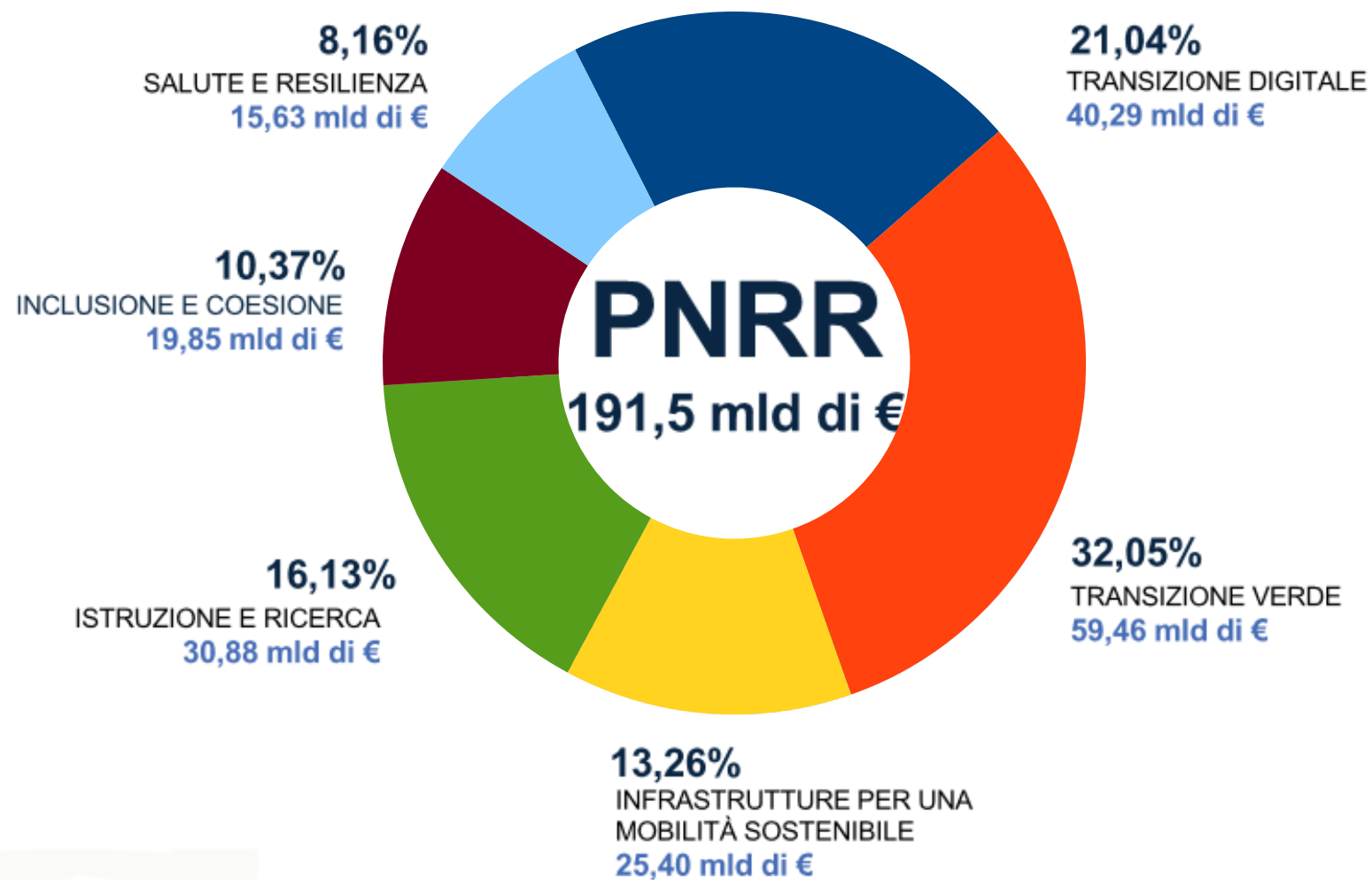
Principali interventi nell'ambito del QFP oltre a NGEU



QUANTO SI POTRÀ SPENDERE IN ITALIA?

PNRR	191,5 → 68,9 (SOVVENZIONI) 122,6 (PRESTITI)
FONDO NAZIONALE COMPLEMENTARE	30,6
REACT-EU	13,5 + 2,5
FONDO GIUSTA TRANSIZIONE	0,9
TOTALE NGEU ITALIANO	239
COESIONE	82,2 (compreso cofinanziamento nazionale)
PAC (compreso FEASR)	37,6 (10 nel 2021-2022)
FONDO SVILUPPO E COESIONE	14 (+36 dal 2024)
TOTALE	372,8

PNRR – distribuzione delle risorse per missione



PNRR - la governance

**COMITATO INTERM.
PER LA TRANSIZIONE
ECOLOGICA**

**COMITATO INTERM.
PER LA TRANSIZIONE
DIGITALE**

TAVOLO PERMANENTE



**SEGRETERIA
TECNICA**

**UNITÀ RAZIONALIZZ.
E MIGLIORAMENTO
EFFICACIA REGOLAZ.**

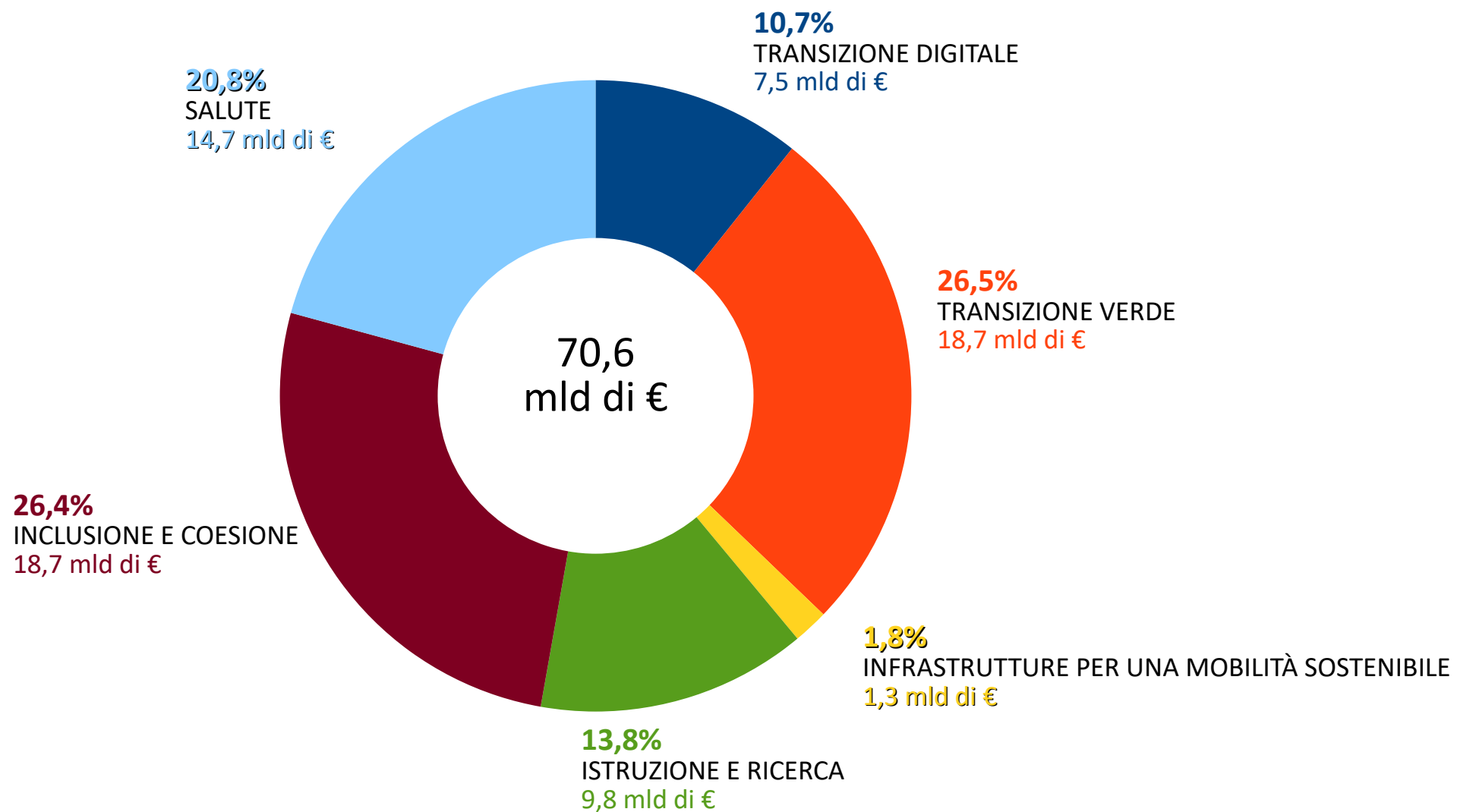
**SERVIZIO CENTRALE PER IL PNRR
PRESSO IL MEF**

**SOGGETTI ATTUATORI:
AMMINISTRAZIONI CENTRALI, REGIONI, ENTI LOCALI,
ALTRI (PUBBLICI O PRIVATI)**

COME PARTECIPANO LE AMMINISTRAZIONI LOCALI ALLA REALIZZAZIONE DEL PNRR

		COME
DECIDONO AUTONOMAMENTE L'UTILIZZO DELLE RISORSE ASSEGNATE	REALIZZANO PROGETTI IN QUALITÀ DI SOGGETTI ATTUATORI	partecipazione a bandi/avvisi
CHIEDONO DIRETTAMENTE IL FINANZIAMENTO SU PROGETTI CHE HANNO AUTONOMAMENTE ELABORATO	SONO DESTINATARI/BENEFICIARI DI PROGETTI NAZIONALI	partecipazione a bandi/avvisi; assegnazione diretta in base a parametri/indicatori
	COMPARTECIPANO ALLA DEFINIZIONE E REALIZZAZIONE DI RIFORME PREVISTE DAL PIANO	collaborazione con le Amministrazioni Centrali anche nell'ambito della Conferenza Unificata e del tavolo permanente di partenariato

RISORSE DEL PNRR GESTITE DAGLI ENTI TERRITORIALI



Fonte:
Ufficio
Parlamentare
di Bilancio

Stima delle risorse RRF gestite dagli Enti territoriali in qualità di soggetti attuatori / 1
(milioni di euro e valori percentuali)

Missioni e componenti	Risorse totali Pnrr	Risorse gestite da Enti Locali	
		Min.	Max
Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo	40.291	6.046	7.546
C1 – Digitalizzazione, innovazione e sicurezza della PA	9.722	4.426	4.426
Investimenti			
1.1 Infrastrutture digitali			
1.2 Abilitazione e facilitazione migrazione al cloud			
1.3 Dati e interoperabilità			
1.4 Servizi digitali e cittadinanza digitale			
1.7 Competenze digitali di base			
2.2 Task Force digitalizzazione, monitoraggio e performance			
2.3 Competenze e capacità amministrativa			

Fonte:
Ufficio
Parlamentare
di Bilancio

Stima delle risorse RRF gestite dagli Enti territoriali in qualità di soggetti attuatori / 2
(milioni di euro e valori percentuali)

Missioni e componenti	Risorse totali Pnrr	Risorse gestite da Enti Locali	
		Min.	Max
Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo	40.291	6.046	7.546
C3 – Turismo e cultura	6.675	1.620	3.120
Investimenti			
1.1 Strategia digitale e piattaforme per il patrimonio culturale			
1.2 Rimozione delle barriere fisiche e cognitive in musei, biblioteche e archivi per consentire un più ampio accesso e partecipazione alla cultura			
1.3 Migliorare l'efficienza energetica nei cinema, nei teatri e nei musei			
2.1 Attrattività dei borghi			
2.2 Tutela e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale			
2.3 Programmi per valorizzare l'identità dei luoghi: parchi e giardini storici			

Fonte:
Ufficio
Parlamentare
di Bilancio

COME PARTECIPANO LE AMMINISTRAZIONI LOCALI ALLA REALIZZAZIONE DEL PNRR / ALCUNI ESEMPI

missione 1 – TRANSIZIONE DIGITALE

componente 3 – TURISMO E CULTURA 4.0

progetto
“ATTRATTIVITÀ DEI BORGHI”

dotazione
1,02 Mld

beneficiari
COMUNI FINO A 10.000 ABITANTI
(e imprese ivi insediate)



in attesa di bando del Ministero della Cultura
(entro giugno 2022)

Stima delle risorse RRF gestite dagli Enti territoriali in qualità di soggetti attuatori / 3
(milioni di euro e valori percentuali)

Missioni e componenti	Risorse totali Pnrr	Risorse gestite da Enti Locali	
		Min.	Max
Missione 2 – Rivoluzione verde e transizione ecologica	59.459	17.964	18.705
C1 –Economia circolare e agricoltura sostenibile	5.265	1.743	1.743
Investimenti			
1.1 Realizzazione nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento di impianti esistenti			
3.1 Isole verdi			
3.2 Green communities			

Fonte:
Ufficio
Parlamentare
di Bilancio

COME PARTECIPANO LE AMMINISTRAZIONI LOCALI ALLA REALIZZAZIONE DEL PNRR / ALCUNI ESEMPI

missione 2
TRANSIZIONE VERDE

componente 1
ECONOMIA CIRCOLARE E AGRICOLTURA SOSTENIBILE

progetto
**“REALIZZAZIONE NUOVI IMPIANTI DI GESTIONE
RIFIUTI E AMMODERNAMENTO DI IMPIANTI
ESISTENTI”**

dotazione
1,5 Mld

beneficiari
REGIONI, PROVINCE, COMUNI



alcuni bandi già emanati dal Ministero della Transizione Ecologica
(scadenza 15 febbraio 2022)

Stima delle risorse RRF gestite dagli Enti territoriali in qualità di soggetti attuatori / 4
(milioni di euro e valori percentuali)

Missioni e componenti	Risorse totali Pnrr	Risorse gestite da Enti Locali	
		Min.	Max
Missione 2 – Rivoluzione verde e transizione ecologica	59.459	17.964	18.705
C2 – Energia rinnovabile, idrogeno, rete e mobilità sostenibile	23.778	7.044	7.786
Investimenti			
1.2 Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'autoconsumo			
4.1 Rafforzamento mobilità ciclistica			
4.2 Sviluppo trasporto rapido di massa (risorse in parte già assegnate)			
4.3 Sviluppo infrastrutture di ricarica elettrica			
4.4 Rinnovo flotte bus e treni verdi			

Fonte:
Ufficio
Parlamentare
di Bilancio

Stima delle risorse RRF gestite dagli Enti territoriali in qualità di soggetti attuatori / 5
(milioni di euro e valori percentuali)

Missioni e componenti	Risorse totali Pnrr	Risorse gestite da Enti Locali	
		Min.	Max
Missione 2 – Rivoluzione verde e transizione ecologica	59.459	17.964	18.705
C3 – Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici	15.362	800	800
Investimenti 1.1 Piano di sostituzione di edifici scolastici e di riqualificazione energetica			
C4 – Tutela del territorio e della risorsa idrica	15.054	8.376	8.376
Investimenti 2.2 Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni 3.1 Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano			

Fonte:
Ufficio
Parlamentare
di Bilancio

Stima delle risorse RRF gestite dagli Enti territoriali in qualità di soggetti attuatori / 6
(milioni di euro e valori percentuali)

Missioni e componenti	Risorse totali Pnrr	Risorse gestite da Enti Locali Min. Max	
Missione 3 – Infrastrutture per una mobilità sostenibile	25.397	1.020	1.270
C1 – Investimenti sulla rete ferroviaria	24.767	750	750
Investimenti 1.6 Potenziamento delle linee regionali (risorse già assegnate)			
C2 – Intermodalità e logistica integrata	630	270	520
Investimenti 1.1 Interventi per la sostenibilità ambientale dei porti			

Fonte:
Ufficio
Parlamentare
di Bilancio

COME PARTECIPANO LE AMMINISTRAZIONI LOCALI ALLA REALIZZAZIONE DEL PNRR / ALCUNI ESEMPI

missione 3
INFRASTRUTTURE MOBILITÀ SOSTENIBILE

componente 1
INVESTIMENTI SULLA RETE FERROVIARIA

progetto
“POTENZIAMENTO DELLE LINEE REGIONALI”

dotazione
0,94 Mld
(solo linee non gestite da RFI)
+ 1,55 Mld dal Piano Complementare

beneficiari
REGIONI



Intesa nella Conferenza Stato-Regioni
Emanato il decreto del MIMS 29.9.2021
(all'Emilia-Romagna 58 milioni di € dal 2021 al 2026)

Stima delle risorse RRF gestite dagli Enti territoriali in qualità di soggetti attuatori / 7
(milioni di euro e valori percentuali)

Missioni e componenti	Risorse totali Pnrr	Risorse gestite da Enti Locali Min. Max	
Missione 4 – Istruzione e ricerca	30.876	9.760	9.760
C1 – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università	19.436	9.760	9.760
Investimenti			
1.1 Piano per asili nido e scuole dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia (risorse in parte già assegnate)			
1.2 Piano di estensione del tempo pieno e mense			
1.3 Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola			
3.3 Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell’edilizia scolastica			

Fonte:
Ufficio
Parlamentare
di Bilancio

COME PARTECIPANO LE AMMINISTRAZIONI LOCALI ALLA REALIZZAZIONE DEL PNRR / ALCUNI ESEMPI

missione 4
ISTRUZIONE E RICERCA

componente 1
POTENZIAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI DI
ISTRUZIONE

progetto
**“PIANO ASILI NIDO E SCUOLE DELL'INFANZIA E
SERVIZI DI EDUCAZIONE E CURA PER LA PRIMA
INFANZIA”**

target: 265.000 nuovi posti entro il 2025

dotazione
4,6 Mld
(1 Mld dal FSC)

beneficiari
COMUNI



700 milioni già assegnati ad agosto per il 2021-2025 → Fondo asili nido e scuole d'infanzia ex l. 160/2019
di cui 30,5 per comuni emiliano-romagnoli
Altri bandi entro la fine del 2021.

Stima delle risorse RRF gestite dagli Enti territoriali in qualità di soggetti attuatori / 8
(milioni di euro e valori percentuali)

Missioni e componenti	Risorse totali Pnrr	Risorse gestite da Enti Locali Min. Max	
Missione 5 – Inclusione e coesione	19.851	16.941	18.681
C1 – Politiche del lavoro	6.660	5.600	5.600
Investimenti			
1.1 Potenziamento dei Centri per l’Impiego			
1.4 Sistema duale			
C3 - Interventi speciali per la coesione territoriale	1.975	825	1.865
Investimenti			
1. Strategia nazionale per le aree interne			
2. Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie			

Fonte:
Ufficio
Parlamentare
di Bilancio

Stima delle risorse RRF gestite dagli Enti territoriali in qualità di soggetti attuatori / 9
(milioni di euro e valori percentuali)

Missioni e componenti	Risorse totali Pnrr	Risorse gestite da Enti Locali	
		Min.	Max
Missione 5 – Inclusione e coesione	19.851	16.941	18.681
C2 – Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore	11.216	10.516	11.216

Investimenti

- 1.1 Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti
- 1.2 Percorsi di autonomia per persone con disabilità
- 1.3 Housing temporaneo e stazioni di posta
- 2.1 Progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale
- 2.2 Piani Urbani Integrati
- 2.3 Programma innovativo della qualità dell'abitare (risorse già assegnate)
- 3.1 Sport e inclusione sociale

Fonte:
Ufficio
Parlamentare
di Bilancio

COME PARTECIPANO LE AMMINISTRAZIONI LOCALI ALLA REALIZZAZIONE DEL PNRR / ALCUNI ESEMPI

missione 5
INCLUSIONE E COESIONE

componente 2
INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ
E TERZO SETTORE

progetto
**“PROGETTI DI RIGENERAZIONE URBANA, VOLTI A
RIDURRE SITUAZIONI DI EMARGINAZIONE E
DEGRADO SOCIALE”**

dotazione
3,3 Mld

beneficiari
COMUNI CON PIÙ DI 15.000 ABITANTI, CAPOLUOGHI
DI PROVINCIA, CITTÀ METROPOLITANE



Misura già prevista dalla legge di bilancio 2020, poi integrata nel Pnrr.
Primo bando già chiuso il 4 giugno scorso.

Stima delle risorse RRF gestite dagli Enti territoriali in qualità di soggetti attuatori / 10
(milioni di euro e valori percentuali)

Missioni e componenti	Risorse totali Pnrr	Risorse gestite da Enti Locali Min. Max	
Missione 6 - Salute	15.626	14.667	14.667
C1 – Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l’assistenza sanitaria territoriale	7.000	7.000	7.000
Investimenti 1.1 Case della Comunità e presa in carico della persona 1.2 Casa come primo luogo di cura e telemedicina			
C2 – Innovazione, ricerca e digitalizzazione del Servizio Sanitario Nazionale	8.626	7.667	7.667
Investimenti 1.1 Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero 1.2 Verso un ospedale sicuro e sostenibile 1.3 Rafforzamento dell’infrastruttura tecnologica e degli strumenti per la raccolta, l’elaborazione, l’analisi dei dati e la simulazione			

Fonte:
Ufficio
Parlamentare
di Bilancio

COME PARTECIPANO LE AMMINISTRAZIONI LOCALI ALLA REALIZZAZIONE DEL PNRR / ALCUNI ESEMPI

missione 6
SALUTE

componente 2
INNOVAZIONE, RICERCA E DIGITALIZZAZIONE DEL
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

progetto
**“AMMODERNAMENTO TECNOLOGICO DEGLI
OSPEDALI”**

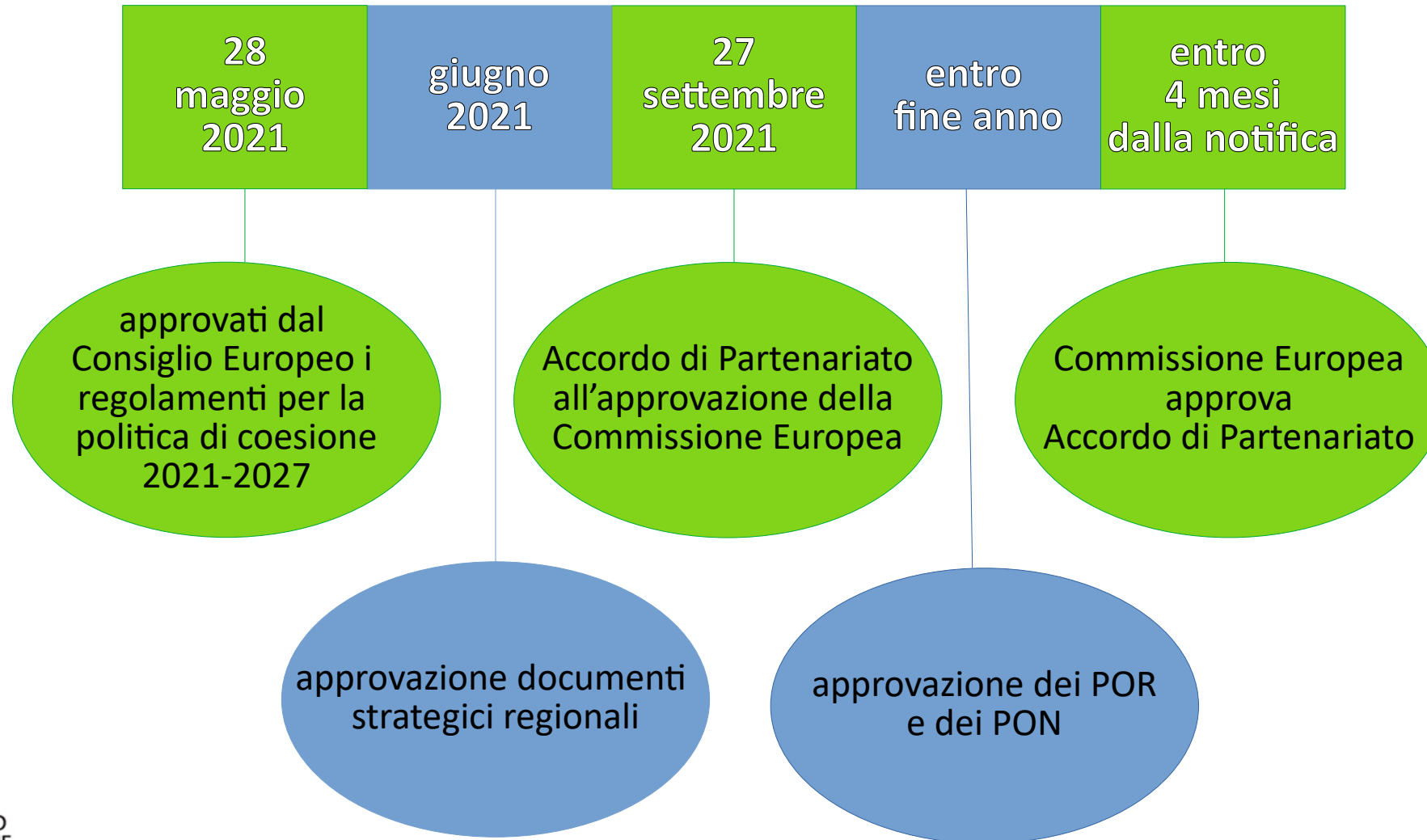
dotazione
4,05 Mld

beneficiari
REGIONI, ASL, AZIENDE OSPEDALIERE



C'è una bozza di ripartizione di una prima parte di risorse (2,64 mld)
All'Emilia-Romagna 179 milioni (6,8%)
Istruttoria in corso

FONDI STRUTTURALI EUROPEI



POLITICA DI COESIONE – I PIANI OPERATIVI REGIONALI

FESR FONDO EUROPEO DI SVILUPPO REGIONALE

Finalità:
ridurre disparità di sviluppo tra le regioni europee.

Aree principali di intervento:
Innovazione e ricerca
digitalizzazione
sostegno a piccola e media impresa
transizione ambientale

FSE + FONDO SOCIALE EUROPEO

Finalità:
sostenere l'occupazione e promuovere la coesione

Aree principali di intervento:
occupazione
istruzione
formazione professionale
inclusione sociale

POLITICA DI COESIONE – LE RISORSE



PIANI OPERATIVI REGIONALI (POR)
56,3 miliardi

PIANI OPERATIVI NAZIONALI (PON)
25,9 miliardi

EMILIA-ROMAGNA

FESR ... 1.064.777.147 €

FSE+ ... 983.652.135 €

REGIONI PIÙ SVILUPPATE ... 23,6 mld (28,8%)

REGIONI IN TRANSIZIONE ... 3,8 mld (4,7%)

REGIONI MENO SVILUPPATE ... 53,5 mld (65,1%)

JTF (Sulcis e Taranto) ... 1,2 mld (1,5%)

POLITICA DI COESIONE – I PIANI OPERATIVI NAZIONALI

TITOLO DEL PIANO OPERATIVO NAZIONALE	DOTAZIONE IN MILIONI DI EURO
PON SALUTE : contrasto alla povertà sanitaria, rafforzamento di medicina di genere, prevenzione e tutela delle persone con disagio psichico, in particolare tra le fasce più vulnerabili (solo regioni meno sviluppate)	625
PON INNOVAZIONE, RICERCA E COMPETITIVITÀ PER LA TRANSIZIONE VERDE E DIGITALE (solo regioni meno sviluppate)	5.636
PON CULTURA (solo regioni meno sviluppate)	648
PON METRO PLUS (anche città medie del Mezzogiorno; anche regioni + sviluppate)	2.907
PON SICUREZZA E LEGALITÀ (solo regioni meno sviluppate)	583
PON SCUOLA E COMPETENZE: contrasto povertà educativa e dispersione scolastica (tutte le regioni)	3.800
PON INCLUSIONE E POVERTÀ (tutte le regioni)	4.100
PON GIOVANI, DONNE E LAVORO: creare lavoro di qualità (tutte le regioni)	1.300
PON CAPACITÀ PER LA COESIONE (tutte le regioni)	1.300
JUST TRANSITION FUND: decarbonizzazione aree Taranto e Sulcis	1.200

POLITICA DI COESIONE – I PIANI OPERATIVI REGIONALI PRIMI ORIENTAMENTI DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

FESR
1.024.214.641



FSE +
1.024.214.641